

Briefing Note – 35 – Generale – Capacità amministrativa (programmazione 14-20)

Nell'ambito del Ciclo di programmazione 2014-2020 è possibile inquadrare 6.043 progetti dedicati al grande tema della capacità amministrativa, finanziati in parte o totalmente tramite fondi di coesione. Gli interventi in analisi comprendono: progetti su infrastrutture pubbliche destinate a garantire la pubblica sicurezza; progetti per il consolidamento delle capacità istituzionali a tutti i livelli e incentrati sull'elaborazione, attuazione, monitoraggio e valutazione di buone politiche e buoni programmi; attività di sostegno alla produzione statistica e di assistenza tecnica alle amministrazioni con riguardo alle fasi del ciclo di policy; attività di informazione e comunicazione.

Secondo la piattaforma Opencoesione.gov, per tali progetti (nel ciclo di programmazione 2014-2020) sono stati stanziati complessivamente 4,74 miliardi di € (costo pubblico monitorato), di cui 4,68 miliardi di € (98,7%) direttamente provenienti da fondi di coesione nazionali o comunitari.

Il maggior contributo deriva dall'Unione europea, che per la programmazione 2014-2020 ha destinato agli interventi in esame 2,1 miliardi di € (44,3% del totale complessivo), provenienti quasi esclusivamente dal Fondo Europeo per lo Sviluppo Regionale (FESR), con 1,1 miliardi di €, e dal Fondo Sociale Europeo, con 979,8 milioni di €. I due fondi europei hanno contribuito rispettivamente al finanziamento totale o complessivo di 1.552 e 2.618 progetti. Una porzione consistente dei finanziamenti proviene poi dal Fondo di rotazione: 1,24 miliardi di €, pari al 26,3% del totale, a finanziare in parte o totalmente 3.498 progetti.

Tra le altre fonti di finanziamento, vale la pena evidenziare l'apporto del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC), pari a 1,17 miliardi di € (contributi su 1.462 progetti). Il resto dei contributi deriva da altri fondi comunitari e nazionali, Regioni, Comuni e Province.

Da dove arrivano i finanziamenti per i progetti dedicati alla capacità amministrativa? — val. assoluti in milioni di € e incidenza %

Fonte di finanziamento	v.a. mln €	incidenza %
Unione europea	2.100,3	44,3
<i>di cui: FESR</i>	<i>1.117,9</i>	<i>23,6</i>
<i>di cui: FSE</i>	<i>979,8</i>	<i>20,6</i>
Fondo di rotazione	1.246,9	26,3
FSC	1.168,3	24,6
Altro	228,4	4,8
Totale	4.743,9	100,0
<i>di cui: risorse di coesione</i>	<i>4.687,7</i>	<i>98,7</i>

Le iniziative di maggior rilievo, con riguardo alle risorse finanziarie utilizzate e alla loro incidenza sul totale complessivo dei fondi pubblici, sono quelle che interessano (o che hanno interessato) molteplici Regioni italiane o l'intero territorio nazionale, in particolare: il concorso pubblico per il reclutamento a tempo indeterminato di 2.800 unità di personale non dirigenziale nelle autorità di gestione, negli organismi intermedi e nei soggetti beneficiari di finanziamenti in molteplici Regioni del Mezzogiorno, con ruolo di coordinamento nazionale nell'ambito degli interventi previsti dalla

politica di coesione europea e nazionale per i cicli di programmazione 2014-2020 e 2021-2027; il reclutamento straordinario, durante l'emergenza epidemiologica innescata dalla pandemia di Covid-19 e nell'ambito del Piano Vaccinale SARS-COV-2, di personale sanitario. Tra le iniziative caratterizzate da finanziamenti destinati ad un'unica Regione italiana, spicca l'adeguamento e ammodernamento delle capacità di supporto logistico della stazione navale Mar Grande di Taranto (Puglia).

I tre interventi menzionati sono gli unici a presentare un costo pubblico monitorato superiore ai 100 milioni di €, e con un finanziamento complessivo di 789,9 milioni di € incidono per il 16,7% sul totale.

La Regione caratterizzata dalla maggior porzione di finanziamenti è la Puglia: ben 473,4 milioni di €, distribuiti tra 192 progetti ed equivalenti al 10,0% del totale dei fondi stanziati. Seguono Lazio, con 373,4 milioni di € (7,9%) e 414 progetti, e Campania, con 354,5 milioni di € (7,5%) e 217 progetti. Con riguardo al numero di progetti appare invece elevata l'incidenza del Piemonte, con 778 (12,9%).

Dove si investe per i progetti in materia di capacità amministrativa? — val. assoluti progetti e finanziamenti in milioni di euro, incidenza %

Territorio	finanziamenti (mln EUR)	incidenza %	Progetti v.a.	incidenza %
Abruzzo	35,3	0,7	126	2,1
Basilicata	98,4	2,1	265	4,4
Calabria	144,8	3,1	255	4,2
Campania	354,5	7,5	217	3,6
Emilia-Romagna	96,8	2,0	249	4,1
Friuli-Venezia Giulia	33,7	0,7	93	1,5
Lazio	373,4	7,9	414	6,9
Liguria	65,7	1,4	158	2,6
Lombardia	103,5	2,2	530	8,8
Marche	27,4	0,6	327	5,4
Molise	19,4	0,4	73	1,2
Piemonte	98,9	2,1	778	12,9
Puglia	473,4	10,0	192	3,2
Sardegna	96,9	2,0	177	2,9
Sicilia	231,2	4,9	396	6,6
Toscana	92,2	1,9	612	10,1
Trentino-Alto Adige	31,2	0,7	134	2,2
Umbria	32,1	0,7	235	3,9
Valle d'Aosta	9,8	0,2	70	1,2
Veneto	93,3	2,0	228	3,8
Iniziativa multiregione	2.125,3	44,8	412	6,8
Iniziativa internazionale	16,2	0,3	50	0,8
Nessuna localizzazione	90,6	1,9	52	0,9

Totale 4.743,9 100,0 6.043 100,0

Costo pubblico monitorato per investimenti in "capacità amministrativa"

Ciclo di programmazione 2014-2020

Milioni di €



Source: Opencoesione.gov, dati aggiornati al 31/10/2022.

Con riferimento alla grande tematica “capacità amministrativa”, le questioni maggiormente affrontate riguardano le attività di consulenza e assistenza tecnica alla Pubblica Amministrazione. Si tratta di 2.216 interventi, che raccolgono ben 2,55 miliardi €, pari al 53,8% del totale complessivo. Per quanto riguarda i finanziamenti seguono i servizi per la collettività, con 968,1 milioni di € (20,4%) a finanziare 970 progetti; rispetto al numero di progetti, seguono invece le attività legate alla realizzazione o alla manutenzione delle strutture per le sedi della Pubblica Amministrazione, uffici o impianti per le tecnologie informatiche: 1.812 interventi, sostenuti da 549,9 milioni di € (11,6%).

Una massiccia porzione di investimenti è stata anche destinata alla formazione e all'orientamento per studenti e lavoratori, nonché ai sostegni per il mercato del lavoro, con circa 461,7 milioni di € (9,7%) distribuiti tra 705 progetti. Residuale invece il peso degli interventi dedicati ai servizi per le imprese: 37,4 milioni di € (0,8%) per 101 progetti. Infine, 239 ulteriori iniziative, comprensive di azioni di cooperazione e supporto alla costituzione di partenariati, trasferimento di buone prassi e altre ricerche, accumulano una quota di finanziamento pari a 176,9 milioni di € (3,7% del totale complessivo).

Gli ambiti di investimento in capacità amministrativa – Cosa si fa con i progetti? – val. assoluti progetti e finanziamenti in milioni di euro, incidenza %

Categoria	finanziamenti (mln EUR)	incidenza %	Progetti v.a.	incidenza %
Attività di consulenza e assistenza tecnica alla P.A.	2.550,0	53,8	2.216	36,7
Servizi per la collettività	968,1	20,4	970	16,0
Strutture per sedi della pubblica amministrazione, uffici, impianti per tecnologie informatiche; altre infrastrutture	549,9	11,6	1.812	30,0
Formazione e orientamento per studenti e lavoratori; sostegni per il mercato del lavoro	461,7	9,7	705	11,7
Servizi alle imprese	37,4	0,8	101	1,7
Altro	176,9	3,7	239	4,0
Totale	4.743,9	100,0	6.043	100,0

Con riguardo invece alla natura degli investimenti, una massiccia porzione di finanziamento (nel ciclo di programmazione 2014-2020) è riferibile all'acquisto o alla realizzazione di beni, categoria che raccoglie circa 4,2 miliardi €, pari all'88,3% del totale. Rilevanti sono poi gli interventi per la realizzazione di lavori pubblici (opere ed impiantistica), per cui si registrano finanziamenti per 458,1 milioni di € (9,7% del totale).

La natura degli investimenti in capacità amministrativa – val. assoluti progetti e finanziamenti in milioni di euro, incidenza %

Natura degli investimenti	finanziamenti (mln EUR)	incidenza %	progetti v.a.	incidenza %
Acquisto o realizzazione di servizi	4.188,9	88,3	4.486	74,2

Realizzazione di lavori pubblici (opere ed impiantistica)	458,1	9,7	1.376	22,8
Concessione di contributi ad altri soggetti (diversi da unità produttive)	83,8	1,8	94	1,6
Acquisto di beni	12,5	0,3	86	1,4
Concessione di incentivi ad unità produttive	0,7	0,0	1	0,0
Totale	4.743,9	100,0	6.043	100,0

Fonti dati:

- Opencoesione, sezione progetti, dati aggiornati al 31/10/2022