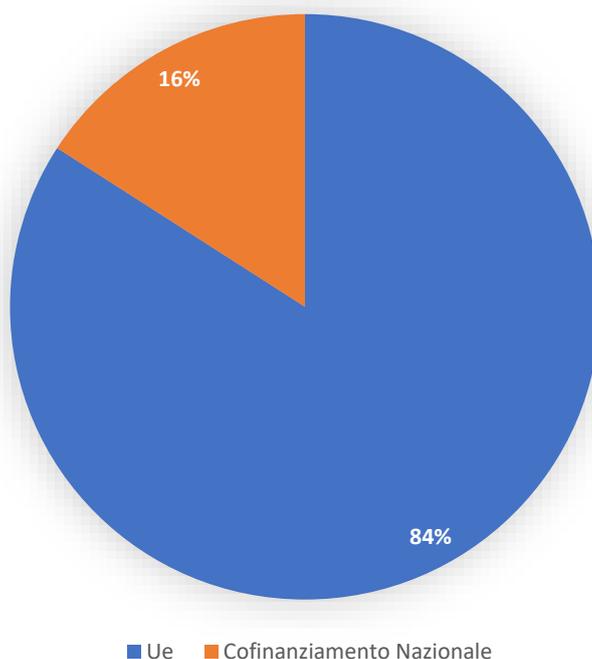


Briefing Note – 36 – Generale – PON Città Metropolitane 2014-2020 (Metro)

Il Programma Operativo Nazionale “Città Metropolitane 2014-2020” (PON Metro), a titolarità dell’Agenzia per la Coesione Territoriale, è stato adottato dalla Commissione Europea nel luglio del 2015, e supporta le priorità e gli obiettivi dell’Agenda urbana nazionale, un documento nel quale vengono individuate le grandi priorità di sostegno nei confronti delle città, con particolare riferimento ai temi della povertà, segregazione spaziale e sociale, cambiamento demografico e utilizzo delle energie rinnovabili. Il Programma risponde anche a molteplici esigenze di policy europea, ponendosi in linea con le strategie proposte per l’Agenda urbana europea, che inquadra le aree urbane come i territori chiave per cogliere le sfide di crescita intelligente.

Esso può contare su una dotazione finanziaria derivante dal Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR), dal Fondo Sociale Europeo e da una quota di cofinanziamento nazionale. In particolare, stando ai dati derivanti dalla piattaforma OpenCoesione, nell’ambito del ciclo di programmazione 2014-2020, l’Unione europea ha supportato con 1,7 miliardi di € i progetti del Programma, a fronte di un finanziamento complessivo pari a 2,03 miliardi di € (84,1%). Tra i finanziamenti europei, spicca particolarmente quello derivante dal FESR, pari a 1,39 miliardi di €.

Finanziamento complessivo del PON Metro, val. %



Le città metropolitane italiane interessate dagli interventi del PON Metro sono quattordici: Torino, Genova, Milano, Bologna, Venezia, Firenze, Roma, Bari, Napoli, Reggio Calabria, Cagliari, Catania, Messina e Palermo. All’interno del Programma, le città capoluogo sono individuate quali Autorità urbane (AU), e assumono il ruolo di Organismo Intermedio (OI). Le azioni programmate ed implementate nell’ambito di tale strategia mirano ad incidere in modo rapido sugli ostacoli allo sviluppo delle maggiori aree urbane italiane, rispondendo alle sfide territoriali e organizzative connesse alle dinamiche in atto osservate per i diversi territori.

Il PON Metro interpreta così due dei tre driver di sviluppo progettuali costitutivi dell'Agenda urbana nazionale definita dall'accordo di partenariato (il documento recante disposizioni comuni sui Fondi Strutturali e di Investimento europei, con cui ogni Stato membro definisce la propria strategia, priorità e modalità di impiego)¹:

- *“Applicazione del paradigma “Smart city” per il ridisegno e la modernizzazione dei servizi urbani per i residenti e gli utilizzatori delle città”*, che include gli Assi prioritari **Agenda digitale metropolitana** (acquisizione e messa in esercizio di sistemi tecnologici e gestionali) e **Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana** (promuovere strategie di bassa emissione di carbonio, in particolare nelle aree urbane; promozione della mobilità urbana multimodale);
- *“Promozione di pratiche e progetti di inclusione sociale per i segmenti di popolazione ed i quartieri che presentano maggiori condizioni di disagio”*, che include gli Assi prioritari **Servizi per l’inclusione sociale** (azioni integrate di contrasto alla povertà abitativa, percorsi di accompagnamento alla casa per le comunità emarginate, servizi a bassa soglia per l’inclusione dei senza dimora o assimilati, sostegno all’attivazione di nuovi servizi in aree degradate) e **Infrastrutture per l’inclusione sociale** (realizzazione e recupero di alloggi, recupero di immobili inutilizzati e definizione di spazi adibire a servizi di valenza sociale).

Durante l'emergenza innescata dalla pandemia di Covid-19, il PON Metro ha anche compreso alcuni degli interventi sostenuti da REACT-EU (Pacchetto di Assistenza alla Ripresa per la Coesione e i Territori d'Europa), uno strumento europeo che ha assegnato risorse finanziarie supplementari allo scopo di promuovere il superamento degli effetti negativi della crisi sanitaria sull'economia.

I progetti elaborati e realizzati/in fase di realizzazione nell'ambito del PON Metro sono 1.244. Per quanto riguarda i finanziamenti, spiccano quelli derivanti dallo strumento REACT-EU, in particolare l'ammontare destinato a ripresa verde, digitale e resiliente, con 899 milioni di € (44,1%) distribuiti tra 350 progetti. Seguono gli stanziamenti dedicati agli Assi prioritari Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana (296,5 milioni di €, 14,6%) e Servizi per l'inclusione sociale (263,7 milioni di €, 12,9%). Finanziamenti più contenuti (inferiori ai 200 milioni di €) e un relativamente minore numero di progetti caratterizzano gli Assi Agenda digitale metropolitana, Ripresa sociale, economica e occupazionale (REACT-EU), Infrastrutture per l'inclusione sociale.

PON Metro – Su quali Assi si interviene? - val. assoluti in milioni di euro e incidenza %

Assi prioritari	Finanziamento (mln. €)	%	progetti	%
Ripresa verde, digitale e resiliente (REACT-EU FESR)	899,0	44,1	350	28,1
Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana	296,5	14,6	180	14,5
Servizi per l'inclusione sociale	263,7	12,9	223	17,9
Agenda digitale metropolitana	166,1	8,2	135	10,9

¹ Il PON Metro non interviene in merito al terzo driver dell'Agenda urbana nazionale: “rafforzamento della capacità delle città di attrarre segmenti di filiere produttive globali e favorire la crescita di servizi avanzati”, già presente in parte nella programmazione regionale.

Ripresa sociale, economica e occupazionale (REACT-EU FSE)	141,5	6,9	123	9,9
Infrastrutture per l'inclusione sociale	126,1	6,2	151	12,1
Assistenza tecnica (REACT-EU)	109,3	5,4	33	2,7
Assistenza tecnica	34,3	1,7	49	3,9
Totale complessivo	2.036,4	100,0	1.244	100,0

Tra i più grandi progetti singoli finanziati nell'ambito del PON Metro: l'intervento di supporto, nelle Regioni sviluppate, ai nuclei familiari colpiti dall'emergenza socio-sanitaria da Covid-19 attraverso il finanziamento di buoni servizio per la fruizione di servizi di baby-sitting; la progettazione, costruzione, fornitura, collaudo e immissione in rete di nuovi elettrotreni per la Linea M1 della Metropolitana di Napoli; l'iniziativa Palermo2030. Questi tre interventi sono gli unici a presentare un costo pubblico monitorato pari o superiore ai 40 milioni di €, e con finanziamento complessivo pari a 165,5 milioni di € incidono per l'8,1% sul totale stanziato nell'ambito del Piano.

Tra le quattordici città metropolitane interessate dagli interventi del PON Metro, sono in Sicilia quelle caratterizzate dalla maggior porzione di finanziamenti, in particolare Catania, con 173,0 milioni di € distribuiti tra 103 progetti ed equivalenti all'8,5% del totale dei fondi stanziati. Seguono Palermo, con 164,8 milioni di € (8,1%) e 62 progetti, e Messina, con 155,9 milioni di € (7,7%) e 49 progetti. Con riguardo al numero di progetti appaiono invece elevate le incidenze di Torino con 164 (13,2%), e Venezia con 119 (9,6%).

Da dove arrivano i finanziamenti per i progetti del PON Metro? — val. assoluti in milioni di euro e incidenza %

Città Metropolitana	Finanziamento (mln. €)	%	progetti	%
Bari	149,5	7,3	67	5,4
Bologna	122,8	6,0	114	9,2
Cagliari	115,1	5,6	79	6,4
Catania	173,0	8,5	104	8,4
Firenze	104,9	5,2	104	8,4
Genova	122,3	6,0	55	4,4
Messina	155,9	7,7	49	3,9
Milano	119,9	5,9	65	5,2
Napoli	153,1	7,5	87	7,0
Palermo	164,8	8,1	62	5,0
Reggio Calabria	144,4	7,1	98	7,9

Roma	135,3	6,6	64	5,1
Torino	122,2	6,0	164	13,2
Venezia	135,7	6,7	119	9,6
Più territori	117,8	5,8	13	1,0
Totale	2.036,4	100,0	1.244	100,0

Con riguardo invece alla natura degli investimenti del PON, una massiccia porzione di finanziamento è riferibile alla realizzazione di lavori pubblici (opere ed impiantistica), categoria che raccoglie 752,0 milioni di €, pari al 36,9% del totale. Rilevanti sono poi gli interventi per l'acquisto o la realizzazione di servizi, per cui si registrano finanziamenti per 687,5 milioni di € (33,8% del totale).

La natura degli investimenti del PON Metro – Cosa si fa con i progetti? - val. assoluti in milioni di euro e incidenza %.

Natura dell'investimento	Finanziamento (mln. €)	%	progetti	%
Realizzazione di lavori pubblici (opere ed impiantistica)	752,0	36,9	503	40,4
Acquisto o realizzazione di servizi	687,5	33,8	444	35,7
Acquisto di beni	436,9	21,5	92	7,4
Concessione di contributi ad altri soggetti (diversi da unità produttive)	151,3	7,4	199	16,0
Concessione di incentivi ad unità produttive	8,7	0,4	6	0,5
Totale	2036,4	100,0	1244	100,0

Fonti dati:

- OpenCoesione, sezione progetti, dati aggiornati al 31/12/2022
- Agenzia per la Coesione Territoriale, sezione Programmi Operativi regionali e nazionali: <https://www.agenziacoesione.gov.it/lacoesione/le-politiche-di-coesione-in-italia-2014-2020/le-risorse-e-i-fondi/programmi-operativi-regionali-nazionali-2014-2020/>
- Agenzia per la Coesione Territoriale, PON Metro: <http://www.ponmetro.it/>