

Briefing Note – 26 – Generale – Occupazione e lavoro (programmazione 14-20)

Nell'ambito del Ciclo di programmazione 2014-2020 è possibile inquadrare 512.479 progetti dedicati al grande tema dell'occupazione e lavoro, finanziati in parte o totalmente tramite fondi di coesione. Essi risultano caratterizzati da: misure attive e preventive sul mercato del lavoro, sviluppo di sistemi e strategie di apprendimento permanente nelle imprese, progettazione di modalità innovative per l'organizzazione del lavoro e sostegni all'occupazione indipendente. Le iniziative considerate hanno spesso anche l'obiettivo di migliorare l'accesso all'occupazione, aumentando la partecipazione sostenibile e il progresso delle donne favorendo la conciliazione tra vita lavorativa e privata.

Secondo la piattaforma Opencoesione.gov, per i progetti in materia di occupazione e lavoro (nel ciclo di programmazione 2014-2020) sono stati stanziati complessivamente di 8,34 miliardi di € (costo pubblico monitorato), di cui 8,26 miliardi di € (99%) direttamente provenienti da fondi di coesione nazionali o comunitari.

La maggiore porzione di finanziamenti proviene dall'Unione europea, che per la programmazione 2014-2020 ha destinato agli interventi in esame 5,6 miliardi di € (67,1% del totale complessivo), provenienti quasi esclusivamente dal Fondo Sociale Europeo (FSE) con 4,76 miliardi di € a finanziare in parte o totalmente 416.453 iniziative. Un contributo consistente deriva poi dal Fondo di Rotazione: 1,71 miliardi di €, pari al 20,6% del totale, a finanziare in parte o totalmente 216.450 progetti.

Tra le altre fonti di finanziamento, spiccano il Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) con 266,6 milioni di € (contributi su 1.622 progetti) e le stesse Regioni, con 470 milioni di € (contributi su 224.542 progetti). Il resto dei contributi deriva da altri fondi comunitari e nazionali, Comuni e Province.

Da dove arrivano i finanziamenti per i progetti dedicati a occupazione e lavoro? — val. assoluti in milioni di € e incidenza %

Fonte di finanziamento	v.a. mln €	incidenza %
Unione europea ¹	5.600,9	67,1
<i>di cui: FSE</i>	4.762,4	57,1
<i>di cui: IOG²</i>	852,7	10,2
Fondo di rotazione	1.718,8	20,6
FSC	266,6	3,2
Regioni	470,0	5,6
Altro	291,1	3,5

¹ La differenza nei finanziamenti complessivi europei e quelli derivanti dai singoli fondi deriva dalla considerazione delle economie nel computo dell'impegno totale dell'Unione.

² L'Iniziativa per l'occupazione giovanile (IOG) è stata creata nel 2013 dal Consiglio europeo, ed ha l'obiettivo di sostenere finanziariamente l'attuazione di misure a favore dell'occupazione giovanile (come Garanzia Giovani) nelle regioni in cui il tasso di disoccupazione giovanile è particolarmente elevato. Oltre all'accantonamento di un apposito bilancio che non richiede cofinanziamento a livello nazionale, alcuni dei fondi IOG provengono da stanziamenti erogati a titolo di FSE per il ciclo 2014-2020.

Totale	8.347,5	100,0
di cui: risorse di coesione	8.264,6	99,0

Gli interventi di maggior rilievo, con riguardo alle risorse finanziarie utilizzate e alla loro incidenza sul totale complessivo, sono incentivi orientati a favorire assunzioni di personale a tempo indeterminato in tutte le Regioni d'Italia (specialmente nel Mezzogiorno), in particolare: l'Incentivo Occupazione Sud e l'Incentivo Occupazione Mezzogiorno, attuati da INPS, che prevedono il riconoscimento di sgravi contributivi ai datori di lavoro privati che assumono soggetti disoccupati ai sensi dell'art. 19 del D.lgs n. 150/2015 e, per i lavoratori in età superiore ai 25anni (per Occupazione Sud) o ai 35 anni (per Occupazione Mezzogiorno), privi di impiego regolarmente retribuito da almeno sei mesi; l'Incentivo IO Lavoro, attuato da INPS, rivolto ai datori di lavoro privati che, nel corso del 2020, abbiano assunto personale con età compresa tra 16 e 24 anni, o superiore a 25 anni ma senza occupazione da almeno sei mesi, utilizzando contratti a tempo indeterminato (anche a scopo di somministrazione), apprendistati professionalizzanti o contratti di lavoro subordinato a tempo indeterminato; il Fondo Nuove Competenze, nato per contrastare gli effetti economici dell'epidemia Covid-19, che permette alle imprese di adeguare le competenze dei lavoratori destinando parte dell'orario di lavoro alla formazione, mentre il finanziamento delle ore di stipendio del personale in formazione viene preso in carico dal Fondo.

I quattro interventi sopracitati sono gli unici a presentare un costo pubblico monitorato superiore ai 200 milioni di €, e con un finanziamento complessivo di 1,03 miliardi di € incidono per il 12,5% sul totale. Non è quindi un caso che, prendendo in considerazione l'ambito geografico, siano le iniziative multi-territorio o su scala nazionale ad essere caratterizzate dalla maggiore quota di finanziamento complessivo (2,07 miliardi di €, pari al 24,9% del totale).

Osservando la distribuzione dei finanziamenti, si nota poi una forte incidenza sia delle Regioni del Nord che del Mezzogiorno/Isole. Le Regioni del Nord fanno registrare un finanziamento complessivo di 2,65 miliardi di € (31,7%) per 234.958 progetti, a fronte di un finanziamento complessivo di 2,5 miliardi di € (30%) per 84.285 progetti nelle Regioni del Mezzogiorno/Isole. La Regione caratterizzata dal maggior finanziamento è l'Emilia-Romagna: 662,4 milioni di € (7,9%) e 20.567 progetti. Seguono Campania (649,3 milioni di € e 7.142 progetti) e Puglia (633 milioni di € e 27.202 progetti).

Le Regioni del Centro raccolgono comunque una quota di finanziamenti pari a 1,1 miliardi di € (13,4%) per 192.113 progetti, in particolare il Lazio (491,7 milioni di € per 42.268 progetti).

Dove si investe per i progetti in materia di occupazione e lavoro? — val. assoluti progetti e finanziamenti in milioni di euro, incidenza %

Territorio	Finanziamenti		Progetti v.a.	incidenza %
	(mln EUR)	incidenza %		
Abruzzo	119,3	1,4	7.881	1,5
Basilicata	118,8	1,4	8.706	1,7
Calabria	263,9	3,2	1.211	0,2
Campania	649,3	7,8	7.142	1,4
Emilia-Romagna	662,4	7,9	20.567	4,0
Friuli-Venezia Giulia	183,1	2,2	18.556	3,6
Lazio	491,7	5,9	42.268	8,2
Liguria	198,6	2,4	2.247	0,4
Lombardia	522,1	6,3	166.515	32,5
Marche	157,2	1,9	18.400	3,6
Molise	32,3	0,4	2.430	0,5
Piemonte	530,8	6,4	5.305	1,0
Puglia	633,0	7,6	27.202	5,3
Sardegna	253,2	3,0	13.988	2,7
Sicilia	439,2	5,3	15.725	3,1
Toscana	389,1	4,7	122.306	23,9
Trentino-Alto Adige	118,1	1,4	4.216	0,8
Umbria	69,6	0,8	9.139	1,8
Valle d'Aosta	24,0	0,3	1.873	0,4
Veneto	411,7	4,9	15.679	3,1
Iniziativa multi-regione/Ambito nazionale	2.079,9	24,9	1.121	0,2
Nessuna localizzazione	0,01	0,0002	2	0,0004
Totale	8.347,5	100,0	512.479	100,0

Costo pubblico monitorato per investimenti in "occupazione e lavoro"

Ciclo di programmazione 2014-2020



Fonte: Opencoesione.gov, dati aggiornati al 31/10/2022

Con riferimento alla grande tematica "occupazione e lavoro", le questioni maggiormente affrontate riguardano la realizzazione di iniziative per l'integrazione sostenibile nel mercato del lavoro dei giovani, in particolare quelli disoccupati, che non seguono studi né formazione, inclusi i giovani a rischio di esclusione sociale. Si tratta di 288.565 progetti, che raccolgono ben 3,26 miliardi €, pari al 39,1% del totale complessivo. Seguono gli interventi orientati all'inserimento lavorativo per le persone in cerca di occupazione e inattive, compresi i disoccupati di lunga durata e gli individui che si trovano ai margini del mercato del lavoro, anche attraverso iniziative locali per l'occupazione e il sostegno alla mobilità: 2,56 miliardi di € stanziati (30,8%) per un totale 180.232 progetti.

Una consistente porzione di investimenti è stata anche dedicata all'adattamento dei lavoratori, delle imprese e degli imprenditori al cambiamento, alle nuove tecnologie digitali e alle dinamiche dello smart working, con 1,19 miliardi di € (14,4%) distribuiti tra 32.643 progetti. Residuale invece

il peso degli interventi dedicati alla modernizzazione delle istituzioni del mercato del lavoro (come i servizi pubblici e privati di promozione dell'occupazione) e alla promozione delle pari opportunità e dell'uguaglianza tra uomini e donne in tutti i settori (incluso l'accesso all'occupazione e alla progressione della carriera, nonché alla conciliazione della vita professionale con quella privata), rispettivamente: 314,2 milioni di € (3,8%) per 1.048 progetti e 135,5 milioni di € (1,6%) per 4.182 progetti. Infine, 5.809 ulteriori iniziative, orientate sia al sostegno delle incubatrici di imprese e agli investimenti per i lavoratori autonomi, sia al miglioramento della pertinenza dei sistemi di istruzione e formazione al mercato del lavoro, sia al supporto alla mobilità transfrontaliera e alle iniziative locali congiunte a favore dell'occupazione, accumulano una quota di finanziamento pari a 866,1 milioni di € (10,4% del totale complessivo).

Gli ambiti di investimento in occupazione e lavoro – Cosa si fa con i progetti? – val. assoluti progetti e finanziamenti in milioni di euro, incidenza %

Categoria	Finanziamenti		Progetti v.a.	incidenza %
	(mln EUR)	incidenza %		
Iniziative per l'integrazione sostenibile nel mercato del lavoro dei giovani	3.265,9	39,1	288.565	56,3
Inserimento lavorativo per le persone in cerca di occupazione e inattive	2.567,4	30,8	180.232	35,2
Adattamento dei lavoratori, delle imprese e degli imprenditori al cambiamento	1.198,4	14,4	32.643	6,4
Modernizzazione delle istituzioni del mercato del lavoro	314,2	3,8	1.048	0,2
Pari opportunità e uguaglianza tra uomini e donne in tutti i settori	135,5	1,6	4.182	0,8
Altro	866,1	10,4	5.809	1,1
Totale	8.347,5	100,0	512.479	100,0

Con riguardo invece alla natura degli investimenti, una massiccia porzione di finanziamento (nel ciclo di programmazione 2014-2020) è riferibile all'acquisto o alla realizzazione di servizi, categoria che raccoglie 3,97 miliardi €, pari al 47,6% del totale. Rilevanti sono poi le concessioni di incentivi

ad unità produttive e ad altri soggetti (diversi da unità produttive) per cui si registrano finanziamenti, rispettivamente, per 2,19 miliardi di € (26,3% del totale) e per 2,04 miliardi di € (24,5% del totale).

La natura degli investimenti in occupazione e lavoro – val. assoluti progetti e finanziamenti in milioni di euro, incidenza %

Natura degli investimenti	Finanziamenti (mln EUR)		Progetti v.a.	
		incidenza %		incidenza %
Acquisto o realizzazione di servizi	3.977,4	47,6	242.464	47,3
Concessione di incentivi ad unità produttive	2.198,0	26,3	36.637	7,1
Concessione di contributi ad altri soggetti (diversi da unità produttive)	2.041,6	24,5	233.352	45,5
Sottoscrizione iniziale o aumento di capitale sociale (compresi spin off), fondi di rischio o di garanzia	124,6	1,5	8	0,0
Acquisto di beni	4,9	0,1	13	0,0
Totale	8.347,5	100,0	512.479	100,0

Fonti dati:

- Opencoesione, sezione progetti, dati aggiornati al 31/10/2022