

Briefing Note – 43 – Generale - PON Governance

Il Programma Operativo Nazionale (PON) Governance e Capacità Istituzionale è uno strumento della politica di coesione (ciclo di programmazione 2014-2020), ed è finanziato quindi tramite i Fondi Strutturali e di Investimento Europei (SIE). Esso è gestito dall’Agenzia per la Coesione Territoriale, con deleghe al Dipartimento della Funzione Pubblica e al Ministero della Giustizia, e si rivolge alle Pubbliche Amministrazioni italiane con azioni orientate al rafforzamento amministrativo e all’innovazione della P.A.

Gli interventi finanziati riguardano competenze, modalità organizzative e di offerta di servizi, metodi e procedure, strumenti e soluzioni tecnologiche, nonché forme di cooperazione istituzionale con l’obiettivo di rendere la Pubblica Amministrazione più efficiente, efficace e vicina a territori, cittadini e imprese. Attraverso il Programma, le amministrazioni pubbliche possono quindi accedere a ingenti risorse finanziarie per affrontare le più rilevanti sfide legate alla governance e alla capacità istituzionale. Il PON promuove anche la collaborazione tra istituzioni pubbliche, facilitando lo scambio di buone pratiche e promuovendo l’innovazione nel settore pubblico.

La strategia di intervento si declina in 4 assi, a cui se ne sono aggiunti 3 ulteriori dopo l’adesione all’iniziativa React EU, che contribuisce al superamento degli effetti negativi della pandemia di Covid-19 pur conservando, il PON, le sue finalità strategiche incentrate sul rafforzamento della capacità amministrativa e istituzionale:

Asse 1 – Sviluppo della capacità amministrativa e istituzionale per modernizzare la Pubblica Amministrazione

Sostiene la modernizzazione della PA attraverso l’implementazione delle riforme relative agli aspetti gestionali e organizzativi e attraverso la semplificazione dei processi. Investe nello sviluppo delle competenze digitali e prevede azioni per l’efficienza del sistema giudiziario e per promuovere un maggiore livello di legalità nell’azione della PA. Sostiene inoltre il rafforzamento del Servizio Sanitario Nazionale.

Asse 2 – Sviluppo dell’e-government, dell’interoperabilità e supporto all’attuazione dell’Agenda Digitale

Supporta la realizzazione di infrastrutture digitali funzionali agli interventi di riforma previsti dall’Asse 1. Interviene per la digitalizzazione delle PA attraverso la razionalizzazione dell’infrastruttura ICT, la diffusione dei servizi online e lo sviluppo degli open data. Sostiene anch’esso il rafforzamento del Servizio Sanitario Nazionale.

Asse 3 – Rafforzamento della governance multilivello nei programmi di investimento pubblico

È finalizzato a rafforzare la capacità delle PA di attuare politiche per lo sviluppo attraverso azioni per l’efficientamento del sistema di coordinamento tra i diversi livelli di governo. L’Asse finanzia anche interventi che derivano dalle esigenze di rafforzamento contenute nei Piani di Rafforzamento Amministrativo e che sostengono la cooperazione tra PA.

Asse 4 – Assistenza Tecnica

Garantisce assistenza tecnica relativa a tutte le fasi di attuazione del Programma.



Assi 5,6,7 – React EU

Miglioramento delle prestazioni del Servizio Sanitario Nazionale per la promozione della salute a livello territoriale; potenziamento della capacità di risposta della popolazione alla pandemia da COVID-19 attraverso l’acquisto di vaccini; Assistenza Tecnica alle attività dell’Autorità di Gestione e interventi a sostegno della capacità amministrativa delle amministrazioni centrali e regionali.

Al 31 dicembre 2022 il Plafond del PON ha raggiunto una dotazione complessiva pari a 2,49 miliardi di €, derivante dalla somma della dotazione iniziale (pari a 805 milioni di €) con le integrazioni del 2021 (1,28 miliardi di €) e del 2022 (400 milioni di €), ottenute in seguito all’adesione all’iniziativa React EU. Sono stati approvati 156 interventi per un totale di risorse finanziarie assegnate pari a 2,71 miliardi di €, con un overbooking¹ di risorse pari ad oltre il 109% delle risorse programmate.

I dati riportati nel resto del presente documento fanno riferimento al più recente aggiornamento presente sul portale OpenCoesione (ottobre 2022), aggiornato automaticamente ogni due mesi sulla base dei dati inseriti nel Sistema Nazionale di Monitoraggio. Il portale presenta dati non allineati con quelli dell’Autorità di Gestione, oggetto di un più frequente aggiornamento².

Da dove arrivano i finanziamenti per i progetti dedicati al PON Governance? - val. assoluti in milioni di euro e incidenza %.

Fonte di finanziamento	Finanziamento (mln. €)	%
Unione Europea	2.307,7	87,4
Fondo di rotazione	330,4	12,5
Altro finanziamento pubblico	0,5	0,1
Totale	2.638,6	100,0
di cui: risorse di coesione	2.625,6	99,5

Il costo pubblico monitorato registrato da OpenCoesione ammonta a 2,63 miliardi di €, derivanti per l’87,5% dall’Unione europea (FESR ed FSE), con 2,3 miliardi, e per il 12,5% dal Fondo di rotazione, con 330,4 milioni. A questi si aggiunge una porzione di fondi residuale fornita da altre fonti pubbliche

¹ Fenomeno verificatosi poiché le risorse assegnate alle iniziative superano la dotazione finanziaria complessiva del PON. Le risorse non ancora disponibili saranno messe a disposizione tramite azioni di rifinanziamento, economie o altre operazioni. Ad esempio, come riportato nella più recente relazione di attuazione annuale (2022): “nel 2022, sono state avviate altresì riflessioni congiunte tra l’AdG e gli OI DFP e Giustizia, per un’analisi dello stato di attuazione delle progettualità native dell’Asse 1, 2 e 3, con particolare riferimento all’avanzamento finanziario e procedurale, agli obiettivi e ai risultati, funzionali allo spostamento in “salvaguardia” dal PON al POC al fine di ridurre l’overbooking determinato dall’ammissione a finanziamento (...)”.

² I dati OpenCoesione si prestano maggiormente ad operazioni di categorizzazione sintetica, più in linea con gli obiettivi del presente Briefing Note TRUE, ovvero l’offerta di una presentazione complessiva delle caratteristiche del PON. Per informazioni più dettagliate, si invita alla consultazione delle fonti.

(circa 520mila €). Le risorse di coesione ammontano a 2,52 miliardi di €, e incidono quindi per il 99,5% sul totale complessivo.

I principali obiettivi del PON Governance - val. assoluti in milioni di euro e incidenza %.

Obiettivi tematici	Finanziamento		progetti	
	(mln. €)	%	i	%
Capacità amministrativa	2.420,2	91,7	145	93,5
Reti e servizi digitali	218,4	8,3	10	6,5
Totale	2.638,6	100,0	155	100,0

Con riferimento ai principali obiettivi del programma si evidenzia come, in linea con le aspettative, il 91,7% dei finanziamenti siano stati destinati alla capacità amministrativa (con 2,4 miliardi di euro). Una quota residuale, pari a 218,4 milioni di €, ha riguardato invece reti e servizi digitali.

Analizzando più nel dettaglio la ripartizione dei finanziamenti, gli assi d'intervento con quote più elevate sul totale sono quelli integrati tramite le risorse React EU per azioni dedicate al superamento degli effetti della pandemia da Covid-19 (con 1,45 miliardi di €, il 55,1% sul totale). Seguono gli interventi orientati allo sviluppo della capacità amministrativa e istituzionale per modernizzare la Pubblica Amministrazione (con 599 milioni di €, pari al 22,7% sul totale) e gli investimenti per il rafforzamento della governance multilivello nei programmi di investimento pubblico (con 312,6 milioni di €, 11,8% sul totale).

Distribuzione finanziamenti del PON Governance per assi di intervento - val. assoluti in milioni di euro e incidenza %.

Assi intervento	Finanziamento (mln. €)		progetti	
	€	%		%
React EU – Promuovere il superamento degli effetti della pandemia di Covid-19 (Assi 5,6,7)	1.454,9	55,1	14	9,0
Sviluppo della capacità amministrativa e istituzionale per modernizzare la Pubblica Amministrazione (Asse 1)	599,0	22,7	45	29,0
Rafforzamento della governance multilivello nei programmi di investimento pubblico (Asse 3)	312,6	11,8	69	44,5
Sviluppo dell'e-government, dell'interoperabilità e supporto all'attuazione dell'Agenda Digitale (Asse 2)	218,4	8,3	10	6,5

Assistenza tecnica	53,7	2,0	17	11,0
Totale	2.638,6	100,0	155	100,0

Non è un caso che i più grandi progetti finanziati dal Programma riguardino proprio l'attività di contrasto all'emergenza sanitaria e ai suoi effetti: dall'acquisto di vaccini per potenziare la capacità di risposta della popolazione alla pandemia al reclutamento di personale sanitario per l'esecuzione della campagna vaccinale; dal rafforzamento delle strutture sanitarie del Mezzogiorno (in particolare Campania, Puglia e Sicilia) al potenziamento generale del servizio sanitario nel periodo pandemico. Tra gli altri grandi progetti: "Cloudify NoiPA – sviluppo del sistema informativo", un progetto che mira a sfruttare le opportunità di digitalizzazione dei processi delle pubbliche amministrazioni attraverso la reingegnerizzazione del sistema NoiPA³ e dei relativi servizi erogati; "Creiamo PA – competenze e reti per l'integrazione ambientale e per il miglioramento delle organizzazioni della P.A.", che punta a produrre un cambiamento in termini di capacità della Pubblica Amministrazione di far proprio e integrare il principio di sostenibilità ambientale nelle politiche pubbliche, superando logiche legate a singoli temi o settori.

Per quanto riguarda invece l'ambito territoriale, si evidenzia come la maggioranza dei finanziamenti siano stati destinati verso progetti in ambito nazionale/multiregione: 2,2 miliardi di € (83,3% del totale), divisi tra 116 progetti (74,8% del totale). Le singole Regioni caratterizzate da elevate quote di finanziamenti sul totale sono la Campania con il 5,4% (ca. 143 milioni di €), la Sicilia con il 4,7% (124 milioni di €) e la Puglia con 3,9% (ca. 103 milioni di €), per un totale di 9 progetti (il 5,7% sul totale).

³ Realizzato dal Dipartimento dell'Amministrazione Generale del personale e dei servizi (DAG), del Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF) per la gestione degli stipendi del personale centrale e periferico della pubblica amministrazione.

Territori che hanno ricevuto i finanziamenti del PON Governance, ciclo di programmazione 2014-2020 — val. assoluti in milioni di euro e incidenza %

Regione	Finanziamento (mln. €)	%	progetti	%
Abruzzo	34,5	1,3	2	1,3
Calabria	1,9	0,1	2	1,3
Campania	142,9	5,4	3	1,9
Emilia-Romagna	3,7	0,1	3	1,9
Lazio	12,9	0,5	8	5,2
Liguria	2,9	0,1	3	1,9
Lombardia	4,9	0,2	4	2,6
Marche	1,2	0,0	1	0,6
Molise	1,0	0,0	1	0,6
Piemonte	0,6	0,0	1	0,6
Puglia	103,1	3,9	3	1,9
Sardegna	1,9	0,1	1	0,6
Sicilia	124,0	4,7	3	1,9
Toscana	2,4	0,1	1	0,6
Umbria	1,1	0,0	1	0,6
Veneto	2,9	0,1	2	1,3
Ambito nazionale/multiregione	2.196,7	83,3	116	74,8
Totale	2.638,6	100,0	155	100,0

Fonte dati:

- OpenCoesione, sezione progetti, dati aggiornati al 30/04/2023
- Agenzia per la Coesione Territoriale, PON Governance e Capacità istituzionale: <http://www.pongovernance1420.gov.it/it/>
- Sito PON Governance e Capacità Istituzionale, Relazioni di attuazione annuali per l'obiettivo Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione: <http://www.pongovernance1420.gov.it/wp-content/uploads/2023/06/Relazione-di-Attuazione-Annuale-2022.pdf>



Cofinanziato
dall'Unione europea

TRUE Trusting Europe Agreement n. 20210E160AT202

Un progetto realizzato da



WITHUB



LA NUOVA EUROPA
SCUOLA D'EUROPA
LA NUOVA EUROPA