

Briefing Note – 44 – Generale – Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione (PON SPAO)

Il PON Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione (SPAO) è un Programma Operativo Nazionale realizzato nell'ambito del ciclo di programmazione 2014-2020 promosso dal governo italiano, specificamente nell'ambito del Fondo Sociale Europeo (FSE).

L'obiettivo principale del PON SPAO è promuovere l'occupazione e favorire l'inserimento lavorativo attraverso l'implementazione di politiche attive per il mercato del lavoro.

Le politiche attive per l'occupazione sono interventi e misure messe in atto per sostenere e favorire l'inserimento lavorativo, la formazione professionale e lo sviluppo delle competenze dei lavoratori.

Queste politiche comprendono una vasta gamma di strumenti, come ad esempio:

- Servizi di orientamento e assistenza nella ricerca del lavoro: offrono supporto e consulenza ai lavoratori disoccupati, inclusi servizi di informazione, consulenza professionale, aiuto nella stesura del curriculum vitae e preparazione ai colloqui di lavoro.
- Formazione professionale e riqualificazione: offrono corsi di formazione specifici per acquisire nuove competenze o per migliorare quelle già possedute, al fine di aumentare le opportunità di occupazione.
- Tirocini e stage: offrono esperienze di lavoro temporanee presso imprese o organizzazioni, al fine di fornire ai partecipanti l'opportunità di acquisire esperienza pratica e sviluppare competenze specifiche nel settore di interesse.
- Incentivi all'assunzione: prevedono agevolazioni e incentivi per le imprese che assumono lavoratori disoccupati o giovani alla ricerca del primo impiego, allo scopo di promuovere l'occupazione.

Il PON SPAO finanzia progetti e iniziative volte a implementare le politiche attive per l'occupazione a livello locale e regionale. Attraverso il Programma vengono quindi supportate e promosse azioni che favoriscono l'inclusione lavorativa, l'aggiornamento delle competenze, l'orientamento professionale e l'assistenza nella ricerca del lavoro.

Il PON Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione (SPAO) si rivolge a una vasta gamma di cittadini che si trovano in situazioni di svantaggio occupazionale o di esclusione sociale fornendo servizi, formazione e opportunità di lavoro per migliorare le prospettive occupazionali e promuovere l'inclusione sociale.

Le categorie di cittadini a cui si rivolge il PON SPAO sono ampie e trasversali rispetto alle età ed al genere e possono includere:

Disoccupati: Il Programma offre servizi e sostegno a persone che sono attualmente disoccupate e cercano un'occupazione.

Lavoratori inoccupati: Il PON SPAO può essere rivolto a coloro che sono temporaneamente inattivi nel mercato del lavoro e desiderano trovare un impiego.

Lavoratori con svantaggi occupazionali: Il Programma può fornire servizi specifici per le persone che affrontano svantaggi particolari nell'accesso all'occupazione, come ad esempio persone con disabilità, minoranze etniche, ex detenuti o persone provenienti da contesti socioeconomici svantaggiati.

Giovani NEET (Not in Education, Employment, or Training): Il PON SPAO può includere interventi mirati a giovani che non stanno né studiando, né lavorando, né seguendo percorsi formativi, al fine di fornire loro opportunità di lavoro o formazione.

Gruppi a rischio di esclusione sociale: Il Programma può prendere in considerazione gruppi vulnerabili o a rischio di esclusione sociale, come ad esempio persone senza dimora, immigrati, rifugiati o giovani a rischio di abbandono scolastico.

È importante notare che i beneficiari specifici e i requisiti di partecipazione possono variare in base ai progetti e alle iniziative specifiche finanziati dal Piano.

Di seguito sono elencati alcuni dei principali interventi previsti dal PON SPAO:

- *Incentivi all'occupazione:* sono stati previsti incentivi e misure agevolate per le imprese che assumono lavoratori disoccupati o giovani alla ricerca del primo impiego. Questi incentivi possono includere sgravi contributivi, agevolazioni fiscali o finanziamenti agevolati, incentivi per programmi di formazione lavoro.
- *Formazione professionale:* sostenendo la realizzazione di programmi di formazione professionale finalizzati a migliorare le competenze dei lavoratori e a favorire l'adeguamento delle competenze alle esigenze del mercato del lavoro.
- *Certificazioni professionali:* lo strumento mira a sostenere l'ottenimento di certificazioni professionali riconosciute a livello nazionale e internazionale. Queste certificazioni attestano le competenze acquisite dai lavoratori e possono aumentare le loro possibilità di trovare impiego o avanzare nella propria carriera.
- *Percorsi di apprendistato:* sono stati promossi percorsi di apprendistato che combinano la formazione teorica in aula con l'esperienza pratica sul campo presso le imprese. Questi percorsi offrono ai giovani l'opportunità di acquisire competenze specifiche e una formazione pratica direttamente in contesti lavorativi reali.
- *Programmi di riqualificazione e aggiornamento:* il PON SPAO ha sostenuto l'attivazione di programmi di riqualificazione e aggiornamento delle competenze per i lavoratori che necessitano di adattarsi ai cambiamenti del mercato del lavoro.



- *Formazione imprenditoriale*: sono stati finanziati corsi di formazione volti a promuovere l'imprenditorialità e fornire le competenze necessarie per avviare e gestire una propria attività imprenditoriale. I corsi hanno coperto argomenti come la pianificazione aziendale, la gestione finanziaria, il marketing e le strategie imprenditoriali.
- *Tirocini formativi e stage*: il PON SPAO ha permesso di avviare progetti volti a favorire l'inserimento dei giovani nel mondo del lavoro attraverso tirocini e stage formativi. Si tratta di interventi che offrono ai giovani la possibilità di acquisire esperienza lavorativa e di sviluppare competenze specifiche.
- *Potenziamento dei servizi per l'impiego*: è uno degli obiettivi primari del PON SPAO che mira a fornire strumenti ai Servizi per il lavoro, finalizzati a migliorare l'efficacia e l'efficienza degli strumenti di orientamento, la ricerca attiva del lavoro. Rientrano in questa tipologia anche il sostegno all'inserimento lavorativo e all'autoimprenditorialità.
- *Servizi di orientamento professionale*: per aiutare i lavoratori a identificare le proprie competenze, interessi e ambizioni, nonché a comprendere le opportunità di carriera disponibili.
- *Assistenza nella ricerca attiva del lavoro*: dalla diffusione di informazioni sulle opportunità di lavoro disponibili alla stesura del curriculum vitae, sino alla preparazione per i colloqui di lavoro.
- *Servizi per il sostegno all'inserimento lavorativo*: sono stati previsti interventi volti a favorire l'inserimento lavorativo dei lavoratori disoccupati o in cerca di lavoro. Questi servizi possono includere l'organizzazione di job placement, cioè l'incrocio tra la domanda e l'offerta di lavoro, l'organizzazione di job fair o di incontri tra datori di lavoro e lavoratori, nonché l'attivazione di programmi di tirocinio e stage presso le aziende.
- *Supporto all'autoimprenditorialità*: Il PON SPAO ha finanziato servizi volti a sostenere le persone che desiderano avviare una propria attività imprenditoriale. Questi servizi possono comprendere consulenza sulla creazione di impresa, formazione imprenditoriale, orientamento su strumenti finanziari e agevolazioni fiscali per gli imprenditori, nonché assistenza nella redazione di piani di business e accesso a finanziamenti.
- *Sostegno all'imprenditorialità*: attraverso interventi che includono l'accesso al credito e incentivi per l'autoimprenditorialità
- *Strumenti digitali per l'impiego*: Il PON SPAO ha sostenuto lo sviluppo e l'utilizzo di strumenti digitali per l'impiego, come piattaforme online per la ricerca del lavoro, la pubblicazione delle offerte di lavoro e la gestione delle candidature. Questi strumenti mirano a facilitare l'incontro tra domanda e offerta di lavoro e a migliorare l'efficienza dei servizi per l'impiego.

- *Inclusione sociale*: Il PON SPAO ha previsto interventi volti a favorire l'inclusione sociale delle persone svantaggiate sul mercato del lavoro, come le persone con disabilità, i giovani in condizioni di svantaggio o senza esperienza lavorativa, disoccupati di lunga durata, migranti e rifugiati, persone con bassa istruzione o qualifiche limitate e le persone a rischio di esclusione sociale, fornendo loro opportunità di lavoro e di formazione specifiche.

Andamento dei Finanziamenti

Per quanto riguarda i finanziamenti attivati e monitorati dal sistema OpenCoesione i dati registrano un importo complessivo di somme impegnate pari a quasi 1,8 miliardi di Euro con complessivi 82mila beneficiari.

Sulla base della tassonomia europea rispetto alla natura dei finanziamenti il Programma Operativo Servizi Politiche Attive Occupazione concentra (Tab.1) le risorse su “contributi ed incentivi al lavoro”, che spiegano il 67,7% del totale delle somme impegnate, a cui si aggiungono anche quegli stanziamenti attribuiti alla voce “altri sostegni per il mercato del lavoro”, cui sono assegnate l’11,1% delle risorse.

Rilevanti anche gli stanziamenti destinati alle attività rivolte al sistema pubblico e al sistema dei servizi per il lavoro che assommano complessivamente il 13,8% delle somme impiegate dal piano, distribuite tra “assistenza tecnica alla PA” e “servizi di assistenza e qualificazione del sistema del lavoro” e “servizi digitali”.

La restante quota è divisa tra “servizi formativi e di orientamento” e “servizi per l’autoimprenditorialità” e “work experience”

Tab.1) PON SPAO – Natura degli investimenti – Importi stanziati in mil. euro e incidenza %

Natura degli Investimenti	Importi stanziati	Incidenza sul totale degli stanziamenti
ALTRI SERVIZI PER LA COLLETTIVITA'	70,1	4,0
ALTRI SOSTEGNI PER IL MERCATO DEL LAVORO	195,9	11,1
ALTRI STRUMENTI FORMATIVI E DI WORK-EXPERIENCE	8,3	0,5
ASSISTENZA SOCIALE E SERVIZI ALLA PERSONA	8,1	0,5
AZIONI INNOVATRICI	12,1	0,7
CONTRIBUTI ED INCENTIVI AL LAVORO	1189,9	67,7
DISPOSITIVI E STRUMENTI A SUPPORTO DELLA QUALIFICAZIONE DEL SISTEMA DELL'OFFERTA DI ISTRUZIONE	8,8	0,5
FORMAZIONE PER IL LAVORO	4,8	0,3
PROGETTI DI RICERCA E DI INNOVAZIONE PRESSO IMPRESE	4,8	0,3
SERVIZI A SUPPORTO DELLO SVILUPPO E DELLA QUALIFICAZIONE DEL SISTEMA DEL LAVORO	19,0	1,1
SERVIZI ALLE NUOVE IMPRESE (START UP) E ALLE IMPRESE SOCIALI	13,0	0,7

SERVIZI DI ASSISTENZA TECNICA ALLA P.A.	197,0	11,2
SERVIZI DI ORIENTAMENTO E ACCOMPAGNAMENTO AL LAVORO	19,0	1,1
SERVIZI E APPLICAZIONI INFORMATICHE PER I CITTADINI E LE IMPRESE	0,0	0,0
SERVIZI E TECNOLOGIE PER L'INFORMAZIONE E LE COMUNICAZIONI	5,0	0,3
TECNOLOGIE INFORMATICHE	1,3	0,1
TOTALE COMPLESSIVO	1.757,2	100,0

Per quanto riguarda la classificazione dei progetti in relazione agli obiettivi specifici (Tab.2), gran parte delle risorse sono destinate, coerentemente con la natura degli investimenti già descritti innanzi, a “favorire l'inserimento lavorativo e l'occupazione dei disoccupati di lunga durata e dei soggetti con maggiori difficoltà di inserimento lavorativo, sostegno a persone a rischio di disoccupazione”. Questo ambito concentra il 59% dei finanziamenti e ad esso possono essere associate anche quelle attività il cui fine è di “favorire la permanenza al lavoro e la ricollocazione dei lavoratori coinvolti in situazioni di crisi” su cui si concentra un ulteriore 13% di risorse.

Da evidenziare, anche in relazione alle varie attività, gli obiettivi esplicitamente finalizzati a garantire supporto al sistema di governance o a migliorare il funzionamento dei servizi per l'impiego, come “migliorare l'efficienza e l'efficacia del Programma Operativo SPAO”, attraverso azioni e strumenti di supporto; o ancora “miglioramento della governance multilivello e delle capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni nei programmi d'investimento pubblico, anche per la coesione territoriale”; e ancora, “miglioramento della qualità delle prestazioni della PA”.

Sempre all'interno di questa categoria sono ascrivibili interventi finalizzati a: “miglioramento delle prestazioni della pubblica amministrazione”, “migliorare l'efficacia e la qualità dei servizi per il lavoro”, “migliorare l'efficienza e l'efficacia del Programma operativo - Iniziativa Occupazione Giovani - attraverso azioni e strumenti di supporto” e infine ad “aumento della trasparenza e interoperabilità e dell'accesso ai dati pubblici”

Complessivamente le attività riconducibili a questo macro-obiettivo finalizzato a sostenere i processi ed i servizi rappresenta il 17,1% delle risorse impegnate.

Tab. 2) PON SPAO – Per quali obiettivi si interviene? – Numero Progetti e val. assoluti in milioni di euro e incidenza %

Attività Finanziate: Subarticolazione del programma - 2014-2020	Numero Progetti	Incidenza sul Totale dei Progetti	Risorse impegnate in milioni di Euro	Incidenza su totale risorse impegnate
Migliorare l'efficienza e l'efficacia del programma operativo "Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione" attraverso azioni e strumenti di supporto	104	11,2	72,5	4,1

Accrescimento delle competenze della forza lavoro e agevolare la mobilità, l'inserimento/ reinserimento lavorativo	18	1,9	7,4	0,4
Aumentare l'occupazione dei giovani	4	0,4	1,3	0,1
Aumentare l'occupazione dei giovani in coerenza con la raccomandazione europea sulla youth guarantee	34	3,7	97,6	5,6
Aumentare l'occupazione femminile	8	0,9	5,0	0,3
Aumento della trasparenza e interoperabilità, e dell'accesso ai dati pubblici	78	8,4	58,7	3,3
Favorire la permanenza al lavoro e la ricollocazione dei lavoratori coinvolti in situazioni di crisi	7	0,8	230,0	13,1
Favorire l'inserimento lavorativo e l'occupazione dei disoccupati di lunga durata e dei soggetti con maggiori difficoltà di inserimento lavorativo, sostegno persone a rischio di disoccupazione	170	18,3	1.052,9	59,9
Innalzamento del livello di istruzione e formazione della popolazione adulta	32	3,4	26,6	1,5
Miglioramento della governance multilivello e delle capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni nei programmi d'investimento pubblico, anche per la coesione territoriale	30	3,2	12,0	0,7
Miglioramento della qualità delle prestazioni della PA	40	4,3	17,5	1,0
Miglioramento delle competenze chiave degli allievi	36	3,9	16,7	0,9

Nella tavola 1, che segue, sono indicati infine alcuni importanti progetti e Iniziative cui il PON SPAO ha contribuito al finanziamento.

Tav.1) Progetti e iniziative più rilevanti del Pon Spao

Progetto	Descrizione
Excelsior	Progetto di monitoraggio sull'evoluzione della struttura occupazionale e i fabbisogni formativi e professionali dell'impresa, attuato da Unioncamere.
Il Posto giusto - RAI 3	Programma televisivo che racconta il mondo del lavoro e le politiche attive coordinate e promosse da Anpal.
Dialogo sociale	Progetti per accrescere le competenze e le abilità professionali delle parti sociali su temi e processi legati all'attuazione delle azioni sostenute dal Fondo Sociale Europeo.

Fondo nuove competenze	Le imprese adeguano le competenze dei lavoratori, destinando parte dell'orario alla formazione. Le ore di stipendio del personale in formazione sono a carico del Fnc, grazie ai contributi Fse - Pon Spao
Incentivi all'occupazione	Sono dei benefici normativi, economici o contributivi riconosciuti ai datori di lavoro per l'assunzione di specifiche categorie di persone e a determinate tipologie di soggetti per l'avvio di una nuova impresa.
Piano operativo Anpal Servizi Spa	Il Piano ha come obiettivo quello di sostenere le riforme del mercato del lavoro e dell'istruzione e di accrescere i livelli di occupazione e occupabilità dei lavoratori, in particolare di giovani, donne e fasce vulnerabili.

Fonti dati:

- OpenCoesione, sezione progetti, dati aggiornati al 28/02/2023
- Sito ufficiale Anpal, Ministero del Lavoro, sezione dedicata: <https://www.anpal.gov.it/pon-spa>