

Briefing Note – 9 – Generale – Le politiche di coesione nel ciclo di programmazione 2021-2027

La politica di coesione dell'UE per il periodo di programmazione 2021-2027 continua ad essere rivolta alla promozione della convergenza economica, sociale e territoriale europea, ma il focus degli interventi a sostegno della crescita si concentra su 5 obiettivi strategici di policy fissati nel Regolamento (UE) 2021/1060.

I 5 obiettivi che forniscono una guida per la pianificazione, l'implementazione e il monitoraggio dei programmi finanziati dai Fondi Strutturali e di Investimento Europei, corrispondono alle priorità dell'Unione europea per affrontare le sfide economiche, sociali e ambientali e per promuovere una crescita sostenibile e inclusiva a livello europeo. Tali obiettivi sono riassumibili nei seguenti punti:

- 1. Una Europa più competitiva e più intelligente** attraverso il rafforzamento degli investimenti e delle iniziative che promuovono la crescita intelligente, l'innovazione e lo sviluppo delle conoscenze. In questo contesto, "intelligente" si riferisce all'uso efficiente delle risorse, all'adozione di tecnologie avanzate e all'investimento nelle capacità umane, con l'obiettivo di migliorare la competitività dell'Europa e la qualità della vita dei cittadini.
- 2. Una Europa più verde e a basse emissioni** di carbonio, verso un'economia a zero emissioni nette di carbonio con un impegno deciso verso la sostenibilità ambientale. Questo obiettivo è fondamentale per affrontare le sfide globali legate al cambiamento climatico, alla perdita di biodiversità e all'esaurimento delle risorse naturali.
- 3. Una Europa più connessa**, migliorando la mobilità e connettività regionale riducendo le barriere geografiche e logistiche all'interno dell'Unione europea, agevolando gli scambi commerciali, la cooperazione e la mobilità delle persone grazie a una migliore connettività nei trasporti, nelle reti digitali e nelle infrastrutture energetiche.
- 4. Una Europa più sociale e inclusiva** per l'eliminazione delle disuguaglianze al suo interno. L'obiettivo è garantire che tutti i cittadini europei abbiano pari opportunità di partecipare alla società, di accedere ai servizi essenziali e di godere di una buona qualità della vita aiutando gruppi svantaggiati o vulnerabili, come disoccupati, giovani senza lavoro, anziani, persone con disabilità o migranti, a integrarsi nella società e nel mercato del lavoro e garantendo l'accesso a servizi essenziali di alta qualità, come istruzione, assistenza sanitaria, alloggio e servizi sociali, in modo equo e universale.
- 5. Una Europa più vicina ai cittadini**, favorendo lo sviluppo sostenibile e integrato di tutti i tipi di territori e migliorando la comunicazione, la partecipazione democratica e la trasparenza delle istituzioni europee per coinvolgere i cittadini europei in modo più diretto e significativo nelle decisioni che li riguardano, garantendo una maggiore comprensione dei processi decisionali dell'UE.

L'Accordo di partenariato Italia-UE

Con l'Accordo di Partenariato stipulato dall'Italia con l'UE a Luglio 2022 (ai sensi del Regolamento (UE) n. 2021/1060) il nostro Paese ha declinato i 5 obiettivi prioritari europei in funzione delle proprie esigenze e articolazioni territoriali ribadendo che le azioni promosse attraverso i Fondi europei sono **complementari** rispetto a quelle finanziate con il Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e agli investimenti nazionali del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC).



Nell'accordo sono stati previsti interventi anche per l'ulteriore **obiettivo specifico del Fondo per la giusta transizione (JTF)**, destinato ad affrontare gli effetti sociali, occupazionali, economici e ambientali della transizione verso gli obiettivi 2030 dell'Unione per l'energia e il clima e un'economia climaticamente neutra dell'Unione entro il 2050. Il JTF è indirizzato in Italia alle due aree del Mezzogiorno dove si concentrano le attività di produzione ad alta intensità di carbonio: l'area del Sulcis Iglesiente in Sardegna e l'area funzionale di Taranto in Puglia.

Nella tabella che segue, riportata nell'Accordo di partenariato, è indicata l'allocazione finanziaria, a livello nazionale, del complesso delle **risorse comunitarie** assegnate all'Italia a valere sui fondi FESR, FSE+, JTF e FEAMPA, declinata per **Obiettivi strategici di policy e Obiettivo specifico del JTF** per un totale di **42,7 miliardi** di euro.

Tab. 1 - Dotazione finanziaria preliminare dell'Accordo di partenariato per Fondo (FESR, JTF, FSE+ e FEAMPA), Obiettivi e Assistenza tecnica (importi in milioni di euro)

	FESR	JTF	FSE+	FEAMPA	Totale
1. Un'Europa più intelligente	9.511,1				9.511,1
2. Un'Europa più verde	8.776,1			487,1	9.263,2
3. Collegare l'Europa	1.587,7				1.587,7
4. Europa sociale e inclusiva	2.854,3		14.227,7		17.082,0
5. Un'Europa più vicina ai cittadini	2.209,4				2.209,4
- Obiettivo specifico del JTF		988,4			988,4
- Assistenza tecnica	1.402,7	41,2	580,9	31,1	2.055,9
TOTALE	26.341,3	1.029,6	14.808,6	518,2	42.697,7

Fonte: Accordo di partenariato – 2021-2027

Nel complesso, per l'attuazione della politica di coesione per il periodo di programmazione 2021-2027, l'Accordo di partenariato considera oltre **75 miliardi** di euro a prezzi correnti, composti dai **42,7 miliardi** di euro di **contributo UE** tra FESR, FSE+, JTF e FEAMPA, e dai **32,4 miliardi** di **contributo nazionale di cofinanziamento**. Ai fini della politica di coesione, infatti, oltre alle risorse comunitarie vanno considerate, per il principio della **addizionalità**, le risorse provenienti dal cofinanziamento nazionale, posto a carico del Fondo di rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie (c.d. Fondo IGRUE), stanziato in bilancio dalla legge di bilancio per il 2021.

La Programmazione 2021-2027 per l'Italia prevede la realizzazione di **48 Programmi cofinanziati a valere sui Fondi Strutturali**: il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e il Fondo sociale europeo plus (FSE+) cofinanziano **38 Programmi Regionali (PR)** e **10 Programmi Nazionali (PN)**. Il Fondo per una transizione giusta (JTF) cofinanzia un unico Programma Nazionale Just Transition Fund Italia.

I Programmi sono suddivisi come segue:

- 17 i Programmi Regionali cofinanziati dal Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR);
- 17 i Programmi Regionali cofinanziati dal Fondo sociale europeo plus (FSE+);

- 4 Programmi Regionali plurifondo cofinanziati dal Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e dal Fondo sociale europeo plus (FSE+);
- 3 Programmi Nazionali (PN) cofinanziati dal Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR);
- 1 Programma Nazionale (PN) cofinanziato dal Fondo sociale europeo plus (FSE+);
- 5 Programmi Nazionali (PN) plurifondo cofinanziati dal Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e dal Fondo sociale europeo plus (FSE+);
- 1 Programma Nazionale Just Transition Fund Italia cofinanziato dal Fondo per una transizione giusta (JTF).

A questi si aggiungono **10 Programmi a titolarità italiana nell'ambito dell'obiettivo della Cooperazione Territoriale Europea**, oltre ad altri 9 Programmi cui l'Italia partecipa sempre nell'ambito di tale obiettivo.

Per quanto riguarda i 10 Programmi Nazionali (PN), l'elenco dei PN proposti è il seguente:

- a) Scuola e competenze;
- b) Ricerca, innovazione e competitività per la transizione verde e digitale;
- c) Sicurezza per la legalità;
- d) Equità nella salute;
- e) Inclusione e lotta alla povertà;
- f) Giovani, donne e lavoro;
- g) Metro plus e città medie del Sud;
- h) Cultura;
- i) Capacità per la coesione;
- j) Just Transition Fund.

Tra questi, rappresentano una novità rispetto al precedente ciclo di programmazione, oltre al Programma collegato al Fondo per la Transizione Giusta introdotto per la prima volta a livello europeo nel ciclo 2021-2027, il nuovo Programma dedicato all'equità nella salute nelle Regioni meno sviluppate e il potenziamento di quello rivolto alle città metropolitane, che si estende anche alle città medie del Sud.

Nel complesso, ai Programmi Nazionali sono riservati circa 25,57 miliardi di euro, considerando sia il finanziamento europeo (per 14,8 miliardi) che il cofinanziamento nazionale (10,8 miliardi).

Tab.2 - Fondi destinati ai Programmi Nazionali (importi in milioni di euro)

Programmi Nazionali	Contributo UE	Cofinanziamento	Totale
PN Scuola e competenze	2.014	1.767	3.781
PN Equità nella Salute	375	250	625
PN Inclusione e lotta alla povertà	2.144	1.936	4.080
PN Giovani, donne e lavoro	2.683	2.406	5.089
PN METRO plus e città medie Sud	1.590	1.413	3.003
PN Ricerca, innovazione e competitività per la transizione verde e digitale	3.723	1.913	5.636
PN Sicurezza per la legalità	200	35	235
PN Cultura	389	259	648
PN per la giusta transizione (JTF)	1.030	182	1.211
PN Capacità per la coesione AT	617	650	1.267
TOTALE PN	14.764	10.812	25.575

Fonte: Accordo di partenariato – 2021-2027

Una quota più ampia di risorse, pari a 48,49 miliardi di euro, è destinata a finanziare i Programmi Regionali, promossi da tutte le Regioni e le Province Autonome.

Escludendo la quota riservata alla Cooperazione Territoriale Europea (CTE), le risorse europee e nazionali dei Fondi per la coesione si distribuiscono come segue tra le tre aree:

- regioni meno sviluppate: circa 46,6 miliardi di euro;
- regioni in transizione: circa 3,6 miliardi di euro;
- regioni più sviluppate: circa 23,9 miliardi di euro.

Nel documento del Ministro per il Sud e la coesione territoriale di Presentazione dell'Accordo di Partenariato, è riportata una tabella che evidenzia la distribuzione delle risorse comunitarie tra le categorie di Regioni, a raffronto con le risorse del precedente periodo di programmazione 2014-2020.

Tab 3) Distribuzione delle risorse per categorie di regioni (milioni di euro)

	Contributo UE 2021-2027			Cofinanziamento 2021-2027	Risorse complessive coesione 2021-2027
	Contributo UE	% su totale	Confronto con '14-'20 *		
Regioni meno sviluppate (compreso JTF)	31.117	78,8%	+5.628	15.457	46.575
Regioni in transizione	1.528	3,6%	+260	2.083	3.611

Regioni sviluppate	più 9.534	22,6%	+1.947	14.348	23.881
TOTALE	42.180	100%	+7.832	31.888	74.067

Fonte: Accordo di partenariato – 2021-2027

Le Risorse complessive 2021-2027 per la Coesione in Italia

La politica di coesione è sostenuta dall'Unione europea con i Fondi strutturali europei, che finanziano programmi con una gestione condivisa tra Stato Membro e Commissione e richiedono un cofinanziamento nazionale addizionale assicurato, per la maggior parte, dal Fondo nazionale di rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie. A tali risorse si aggiungono, sempre sul piano nazionale, quelle del Fondo Sviluppo e Coesione, che stanziava risorse ulteriori per sostenere e sviluppare le politiche di coesione e territoriali.

Le risorse finanziarie assegnate alle politiche di coesione per il ciclo 2021-2027 dalla Ue e dal Italia ammontano, così, complessivamente a **143,1 miliardi di euro** per il settennio (aggiornamento al 30 aprile 2023), di cui **102,8 miliardi di euro al Mezzogiorno** e **38,6 miliardi di euro al Centro Nord**, oltre a 1,6 miliardi di euro non ripartiti territorialmente.

Il valore totale include oltre alle innanzi descritte le risorse UE con il cofinanziamento nazionale anche una importante assegnazione di risorse attraverso il Fondo nazionale per lo sviluppo e la coesione (FSC), a cui si aggiungono le risorse nazionali del Fondo di rotazione stimate per Programmi Operativi Complementari (POC) nazionali e regionali delle Regioni meno sviluppate 2021-2027 e Regioni in transizione. Nelle tabelle che seguono è indicata la distribuzione per fondi in base alla provenienza dei finanziamenti e per macroarea geografica di intervento.

Tab.4 Distribuzione per Provenienza delle Risorse finanziarie delle politiche di coesione per il periodo di programmazione 2021-2027 - Dati espressi in milioni di euro (aggiornamento al 30 aprile 2023)

	Risorse UE	Risorse nazionali e cofinanziamento	Totale
A) Fondi strutturali europei (Fondi FS 2021-2027)	42.179,5	31.887,8	74.067,3
<i>di cui:</i>			
<i>Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)</i>	26.341,3	17.874,8	44.216,1
<i>Fondo sociale europeo plus (FSE+)</i>	14.808,6	13.831,3	28.639,9
<i>Fondo per una transizione giusta (Just Transition Fund - JTF)</i>	1.029,6	181,7	1.211,3
B) Programmi della Cooperazione Territoriale Europea (CTE)	947,7	299,3	1.247,0
C) Interventi e programmi Complementari (POC)	0,0	6.155,4	6.155,4
D) Fondo Sviluppo e Coesione (FSC)	0,0	61.499,5	61.499,5
E) Risorse ordinarie dedicate alla coesione	0,0	228,4	228,4
TOTALE	43.127,2	100.070,4	143.197,6

Fonte: Dipartimento per le politiche di coesione - Presidenza del [Consiglio dei Ministri](#)

Tab.5 Ripartizione per macroarea geografica delle Risorse finanziarie delle politiche di coesione per il periodo di programmazione 2021-2027 - Dati espressi in milioni di euro (aggiornamento al 30 aprile 2023)

	Totale risorse			
	Mezzogiorno	Centro-Nord	Non ripartito	Totale
A) Fondi strutturali europei (Fondi FS 2021-2027)	47.962,2	26.105,1	0,0	74.067,3
<i>di cui:</i>				
<i>Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)</i>		12.162,1	0,0	44.216,1
<i>Fondo sociale europeo plus (FSE+)</i>	14.697,0	13.943,0	0,0	28.639,9
<i>Fondo per una transizione giusta (Just Transition Fund - JTF)</i>	1.211,3	0,0	0,0	1.211,3
B) Programmi della Cooperazione Territoriale Europea (CTE)	0,0	0,0	1.247,0	1.247,0
C) Interventi e programmi Complementari (POC)	5.643,1	154,3	358,0	6.155,4
D) Fondo Sviluppo e Coesione (FSC)	49.199,6	12.299,9	0,0	61.499,5
E) Risorse ordinarie dedicate alla coesione	83,3	127,4	17,7	228,4
TOTALE*	102.888,2	38.686,7	1.622,7	143.197,6

Fonte: Dipartimento per le politiche di coesione - Presidenza del [Consiglio dei Ministri](#)